



Dominic Gißler • Sebastian Herbe • Ramian Fathi

Die Einsatzführung im Ahrtal 2021

Erkenntnisse aus der Flutkatastrophe
für die Leitung und das Führen im Katastrophenschutz

Anmerkungen des Verlags

Die Autoren und der Verlag haben höchste Sorgfalt hinsichtlich der Angaben von Richtlinien, Verordnungen und Empfehlungen aufgewendet. Für versehentliche falsche Angaben übernehmen sie keine Haftung. Da die gesetzlichen Bestimmungen und wissenschaftlich begründeten Empfehlungen einer ständigen Veränderung unterworfen sind, ist der Benutzer aufgefordert, die aktuell gültigen Richtlinien anhand der Literatur und der Fachinformationen zu überprüfen und sich entsprechend zu verhalten.

Die Angaben von Handelsnamen, Warenbezeichnungen etc. ohne die besondere Kennzeichnung ®/™/© bedeuten keinesfalls, dass diese im Sinn des Gesetzgebers als frei anzusehen wären und entsprechend benutzt werden könnten. Der Text und/oder das Literaturverzeichnis enthalten Links zu externen Webseiten Dritter, auf deren Inhalt der Verlag keinen Einfluss hat. Deshalb kann er für diese fremden Inhalte auch keine Gewähr übernehmen. Für die Inhalte der verlinkten Seiten ist stets der jeweilige Anbieter oder Betreiber der Seite verantwortlich.

Aus Gründen der Lesbarkeit ist in diesem Buch vereinzelt nur die männliche oder weibliche Sprachform gewählt worden. Alle personenbezogenen Aussagen gelten jedoch stets für Personen beliebigen Geschlechts gleichermaßen. Dieses Buch wurde ohne Hilfsmittel zur automatischen Textgenerierung verfasst.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.dnb.de> abrufbar.

Alle Rechte, insbesondere die der Übersetzung, des Nachdrucks, der Entnahme von Abbildungen oder Textteilen, vorbehalten. Einspeicherung in elektronische Systeme, Funksendungen, Vervielfältigung in jeder Form bedürfen der schriftlichen Zustimmung der Autoren und des Verlags.

Die Einsatzführung im Ahrtal 2021

Dominic Gißler, Sebastian Herbe und Ramian Fathi

© Copyright 2024 by Stumpf + Kossendey Verlagsgesellschaft mbH

Rathausstraße 1

26188 Edewecht

kundenservice@skverlag.de

Umschlagfoto: Philipp Köhler (Das Bild auf dem Titel wurde am 19. Juli 2021 in Altenahr im Ortsteil Altenburg aufgenommen.)

Abbildungsnachweis: Die Urheber der in diesem Buch verwendeten Abbildungen sind in der Bildunterschrift der jeweiligen Abbildung genannt. Alle Abbildungen ohne besondere Kennzeichnung wurden vom Verlag nach den Vorgaben der Autoren erstellt.

Satz: Bürger Verlag GmbH & Co. KG, Edewecht

Druck: Tolek Sp. z o.o., 43-190 Mikołów, Polen

ISBN: 978-3-96461-075-1

Die Einsatzführung im Ahrtal 2021

Erkenntnisse aus der Flutkatastrophe für die Leitung
und das Führen im Katastrophenschutz

Rekonstruktion und Analyse der Führungssysteme und Befundung
ihres Funktionierens an den Tagen der Flut und bei der Katastrophen-
bewältigung im Landkreis Ahrweiler / Rheinland-Pfalz (Deutschland)
im Jahr 2021

Dominic Gißler
Sebastian Herbe
Ramian Fathi



Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Geleitwort von Univ.-Prof. Dr.-Ing. Frank Fiedrich | 9 |
| Geleitwort von Oberbranddirektor Dipl.-Ing. Wolfgang Schäuble | 10 |
| Geleitwort von Dr. Irene Mihalic | 11 |
| Einleitung | 13 |

TEIL I

25

Das Führungssystem für den Katastrophenschutz im Landkreis Ahrweiler und der Einsatz an den Fluttagen des 14. / 15. Juli 2021 unter Leitung der Kreisverwaltung Ahrweiler

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | Gutachtenersteller | 26 |
| 2 | Untersuchungsauftrag | 28 |
| 3 | Vorgehen | 31 |
| | 3.1 Untersuchungsgegenstand | 31 |
| | 3.2 Material | 34 |
| | 3.3 Hilfsmittel | 35 |
| | 3.4 Wissensstand | 35 |
| 4 | Vorhaltung des Führungssystems vor dem 14. Juli 2021 | 37 |
| | 4.1 Allgemeiner Überblick über Planungen im Katastrophenschutz, Führungsfähigkeit und systematisches Management | 37 |
| | 4.2 Systematische Ausrichtung des Katastrophenschutzsystems und der Leistungsfähigkeit des Führungssystems der Kreisverwaltung Ahrweiler v. a. auf Hochwasserereignisse | 39 |
| | 4.3 Unterhaltung der TEL | 42 |
| | 4.4 Systematik der DV 100 und allgemeine Vorhaltung von Führungssystemen | 43 |
| | 4.5 Übertragung der DV 100 – vorgehaltener VWS | 46 |
| | 4.6 Übertragung der DV 100 – vorgehaltene TEL | 46 |
| | 4.7 Stabsraum / Führungsbasis der TEL, Abläufe im Führungssystem | 53 |
| | 4.8 Zuständigkeiten in der Kreisverwaltung Ahrweiler | 62 |
| | 4.9 Zwischenfazit: Vorgehaltenes Führungssystem | 65 |
| 5 | Ereignis und Einsatz am 14. Juli 2021 und 15. Juli 2021 | 71 |
| | 5.1 Tatsächliche Besetzung der TEL | 71 |
| | 5.2 Möglichkeit der reaktiven Erhöhung der Leistungsfähigkeit der tatsächlichen TEL | 72 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 5.3 | Tatsächliche Möglichkeit eines präemptiven Einsatzes vor dem reaktiven Einsatz | 74 |
| 5.4 | Objektivierter Einsatzverlauf | 76 |
| 5.5 | Subjektiver Einsatzverlauf | 90 |
| 5.6 | Zwischenfazit: Beeinflussbarkeit des Ereignisverlaufs unter den tatsächlichen Bedingungen durch die tatsächliche TEL und den Landrat | 103 |
| 5.7 | Mögliche Konstitution eines leistungsfähigen Führungssystems | 104 |
| 5.8 | Zwischenfazit: Beeinflussung des Ereignisverlaufs durch ein leistungsfähiges Führungssystem | 107 |
| 6 | Beurteilung | 111 |
| 6.1 | Erfüllung des Gutachtenauftrages | 111 |
| 6.2 | Tatsächlich erbrachte Führungsleistungen der TEL | 121 |
| 6.3 | Abschlussbefund: Von der Vorhaltung bis zu den erbrachten Führungsleistungen | 124 |
| 6.4 | Einordnung der Befunde | 124 |
| 6.5 | Fazit der Begutachtung | 128 |
| 6.6 | Einordnung des Gutachtens | 129 |
| 7 | Resümee | 130 |
| 7.1 | Material, Methode, Aussagekraft | 130 |
| 7.2 | Objektivität | 131 |
| 7.3 | Fazit zur Untersuchung | 131 |
| 8 | Anhang | 132 |
| 8.1 | Schriftliches Untersuchungsmaterial | 132 |
| 8.2 | Aufbereitung der Geschäftsverteilung der Abteilung 3.1 der Kreisverwaltung Ahrweiler | 132 |
| 8.3 | Untersuchung des Personalpools | 133 |
| 8.4 | Untersuchung der Qualifizierung für die stabsmäßige Führung von Einsätzen an der Feuerwehr- und Katastrophenschutzakademie Rheinland-Pfalz | 134 |
| 8.5 | Untersuchung des Kompetenzerhalts der TEL | 136 |
| 8.6 | Untersuchung der technologischen Ausstattung der Führungsbasis | 138 |
| 8.7 | Vorgehaltener Stabsraum der TEL | 139 |
| 8.8 | Untersuchung der tatsächlichen Besetzung der TEL | 141 |
| 8.9 | Untersuchung der Warnmeldungen der Kreisverwaltung Ahrweiler und vom Hochwassermelddienst via KATWARN | 142 |
| 8.10 | Möglicher Aufgabenzuschnitt und Abschätzung erforderlicher Funktionsstellen in einer leistungsfähigen TEL für die Erstphasen von Maximalereignissen | 146 |
| 8.11 | Anlagenverzeichnis | 149 |

TEIL II

153

Der Einsatz zur Katastrophenbewältigung unter Leitung der Aufsichts- und Dienstleistungsdirektion vom 17. Juli 2021 bis 6. August 2021

| | | |
|----------|---|------------|
| 1 | Gutachtenersteller | 154 |
| 2 | Untersuchungsauftrag | 155 |
| 3 | Zusammenfassende Beurteilung | 156 |
| 3.1 | Maßstab | 156 |
| 3.2 | Funktionieren der Einsatzleitung | 156 |
| 3.3 | Erläuterung und Einordnung | 158 |
| 4 | Vorgehen | 160 |
| 4.1 | Untersuchungsgegenstand | 160 |
| 4.2 | Material | 161 |
| 4.3 | Hilfsmittel | 161 |
| 4.4 | Fragestellung, Fokus, Hypothesen, Methode | 161 |
| 4.5 | Wissensstand | 162 |
| 5 | Ergebnis | 164 |
| 5.1 | Einsatzprofil aus Maximalereignis und Gesamtbedingungen | 164 |
| 5.2 | Zur Struktur und Zielsetzung der DV 100 | 175 |
| 5.3 | Funktionalität der Aufbau- und Ablauforganisation | 181 |
| 6 | Resümee | 193 |
| 6.1 | Befundene Hypothesen | 193 |
| 6.2 | Beantwortung der Fragestellung | 193 |
| 6.3 | Untersuchungsmethode | 194 |
| 6.4 | Eignung des Materials und Aussagekraft | 194 |
| 6.5 | Fazit | 194 |

TEIL III

197

Ergänzende Analysen und Implikationen für den Bevölkerungsschutz

| | | |
|----------|--|------------|
| 1 | Kritik an der Begutachtung der Führungsleistungen der Einsatzleitung der Kreisverwaltung Ahrweiler im Zusammenhang mit der Flutkatastrophe am 14. / 15. Juli 2021 | 198 |
| 1.1 | Prozess der Kritisierung | 198 |
| 1.2 | Kritik zum Gutachten | 199 |
| 1.3 | Erfahrungen | 209 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 2 | Initiale Problemfeldindikation bei der Stabsarbeit in den Einsätzen aufgrund des Starkregens im Juli 2021 in Rheinland-Pfalz und Nordrhein-Westfalen | 213 |
| 2.1 | Gegenstand der Untersuchung | 214 |
| 2.2 | Fokus und Ziel der Untersuchung | 215 |
| 2.3 | Vorgehen | 216 |
| 2.4 | Zugrunde liegende Umfrage | 217 |
| 2.5 | Befunde | 220 |
| 2.6 | Zusammenfassung | 230 |
| 2.7 | Fazit | 232 |
| 3 | Untersuchung der Selbst- und Fremdwahrnehmung der TEL Rheinland-Pfalz unter Leitung der Aufsichts- und Dienstleistungsdirektion vom 17. Juli 2021 bis 6. August 2021 | 235 |
| 3.1 | Zielsetzung und Methodik | 235 |
| 3.2 | Ergebnisse | 235 |
| 3.3 | Kritik an der Genese und Übertragbarkeit der Erkenntnisse | 248 |
| 3.4 | Fazit | 248 |
| 4 | Bedeutung der Erkenntnisse für die Bevölkerungsschutz- und Katastrophenschutzbedarfsplanung | 251 |
| 4.1 | Einleitung | 251 |
| 4.2 | Bevölkerungsschutz- und Katastrophenschutzbedarfsplanung | 252 |
| 4.3 | Das Werkzeug der Risikoanalyse | 255 |
| 4.4 | Die risikoanalytische Betrachtung des Führungssystems | 256 |
| 4.5 | Fortschreibung des Katastrophenschutzbedarfsplans zur wirksamen Gestaltung von Prävention und Vorbereitung | 257 |
| 4.6 | Fazit | 258 |
| 5 | Schlüsselbefunde für den Bevölkerungsschutz und die Stabsarbeit | 260 |
| 5.1 | Resümee aus den Untersuchungen | 260 |
| 5.2 | Lessons identified, Lessons observed oder Lessons learned? | 261 |
| 5.3 | Übernahme von Einsätzen | 264 |
| 5.4 | Auflösung systematischer Selbstrestriktionen im Bevölkerungsschutz | 272 |
| 5.5 | Führungsfähigkeit, Leistungsfähigkeit, Bemessungsgröße, Zuständigkeit für den Katastrophenschutz, Reaktionsfähigkeit | 274 |
| 6 | Epilog | 276 |

ANHANG

279

| | |
|------------------------------|------------|
| Abkürzungsverzeichnis | 281 |
| Autoren | 285 |